



## POLÍTICAS DE DESARROLLO SOSTENIBLE: LA CENTRALIDAD DEL CAMBIO CLIMÁTICO.

**Escribe el Dr. Ricardo Gorosito Zuluaga**

Si de algo no podrán quejarse las actuales generaciones humanas, es de no haber vivido en tiempos interesantes, respecto de los cuáles en un día de junio (6) de 1966, Senador Robert F. Kennedy pronunció estas recordadas palabras: “Hay un adagio chino que dice “permítanle vivir en tiempos interesantes” y nos guste o no, vivimos en tiempos interesantes (que son) los tiempos del peligro y la incertidumbre”. Que esto fuera dicho por quien lo fue, un político y un gran político ciertamente, nos está indicando que entendió, para escoger la cita, que los intereses a que se

refiere el proverbio son de naturaleza colectiva, arraigan en la esfera de lo público, donde transcurre la historia de las comunidades organizadas y por ello la primera de la esferas vitales del hombre que es afectada en y por esos tiempos, es la política, que es la historia en el presente o si se quiere el presente de la historia. Tal vez, una de los grandes servicios que las dirigencias políticas le han prestado a la Humanidad, a través del tiempo, sea la de lidiar con las dificultades de la sociedad, liberando al resto de esa, con frecuencia pesada y fatigante, carga, para que puedan florecer las artes y oficios que hacen valiosa la vida del hogar, del trabajo, del ocio. Pero en épocas como la nuestra, en que el peligro, la incertidumbre y el riesgo son estructurales, el servicio político (la “profesión” de los políticos), tanto en su faz agonal, de lucha y competencia, como en su faz arquitectónica, de construcción de acuerdos y consensos, debe pilotear la nave en medio de terremotos y



tormentas, que surgen caóticamente y por doquier y toda esfera de actividad, desde la religión al sexo, puede generar un huracán.

En tales circunstancias, seguramente el valor de un político y de un programa político, de una acción de gobierno, lo dará su capacidad de asumir los desafíos y actuar en el escenario, con el coraje para construir consensos más allá de los dogmas y confiando tanto o más que en la indispensable previsión, que sin embargo enfrenta la limitación o rarefacción de certidumbres, en la precaución, o sea, la anticipación, la toma de recaudos, la asunción de buenas prácticas y la adopción de las mejores tecnologías disponibles, aún ante la ausencia de previsión de daño cierto.



PAG. 1

### LA CENTRALIDAD DEL CAMBIO CLIMÁTICO.

**Escribe el Dr. Ricardo Gorosito Zuluaga**



PAG. 3

### PANORAMA SOCIAL: PROTECCION SOCIAL

**Escribe el Dr. (Ph. D.) Guillermo Fossati**



PAG. 5

### GRANDES TENDENCIAS GLOBALES ...

**Cr. Francisco Panizza Miller**



PAG. 7

### REFLEXIONES SOBRE EL ENTORNO DEPORTIVO

**Escribe el Dr Juan Alberto Vaccaro**



PAG. 7

### ACCESIBILIDAD AL MEDIO FÍSICO

**Escribe el Arq. Nicolás Li Calzi**



PAG. 8

### ENERGÍA Y DESARROLLO

**Escribe la Dra. Diva E. Puig**

La política de desarrollo sostenible (DS), que es el nombre actual - y proactivo - de lo que en los 70 comenzaron siendo, muy reactivamente, políticas de protección ambiental, están en el epicentro del escenario del cambio, de la transición vigente del Paradigma desarrollista, materialista en todas sus expresiones reales (desde el capitalismo consumista al socialismo burocrático), cortoplacista y mecanicista del S. XX, hacia el Nuevo Paradigma de Sostenibilidad.

La construcción de sostenibilidad o sustentabilidad es esencialmente precautoria e implica un cambio radical en la lógica política, jurídica (en la producción, aplicación y control normativo) y de gestión, porque se articula en un razonamiento y en un discurso (como producción de sentido y como directiva de acción o de intención práctica, orden de hacer) que no atiende tanto al riesgo cierto, sino a aquel que se puede temer sin poderlo evaluar absolutamente y que impone una severa o más agravada responsabilidad. La incertidumbre de estos tiempos difíciles e interesantes, no exonera sino que intensifica el deber de actuar con prudencia. Adicionalmente la precaución es un deber de la actual generación en beneficio de las futuras generaciones.

Conspiran contra la sostenibilidad comportamientos bien concretos y bien constatables en la realidad. En este sentido, el PNUMA ha relevado en su Reporte del Estado del Ambiente Global, desde el año 1997, como fenómenos que contribuyen a la insostenibilidad, entre otros el uso de recursos renovables – suelo, bosques, agua dulce y zonas costeras, pesquerías y áreas urbanas, más allá de su capacidad natural de regeneración; la emisión de gases de efectos invernadero a niveles que supongan una interferencia antropogénica dañina para el sistema climático; las áreas naturales y la biodiversidad contenida en las mismas desaparecen debido a la expansión de las actividades agrícolas y a los asentamientos humanos; el crecimiento no planificado, particularmente en las áreas costeras, poniendo en situación de stress a los ecosistemas adyacentes, etc. Fenómenos todos omnipresentes, en el mundo y en la comarca uruguaya, por cierto.

No hay lugar para la demagogia ni para la excusa y es la hora de los hombres de Estado, de los que ven más allá de la piel de los hechos: los beneficiados no votarán por el gobernante que los beneficia. Cambio total en la lógica política. Sólo políticos en serio asumen el desafío de afrontar los peligros inciertos de manera temprana, cuando muchos están ciegos y sordos y descreen de la gravedad o inminencia de aquello que no pueden contar, pesar o medir.

Lamentablemente no ha sido infrecuente que se invoque, en contra de la adopción de acciones prudentes, precautorias y anticipatorias, la acusación de catastrofismo. Mateo J. Magariños de Mello decía que “... más de una vez hemos oído que se nos acusa de ese pecado (de catastrofismo), comparándonos con Casandra, la hija de Príamo, el último Rey de Troya. Casandra profetizó la caída y destrucción de la ciudad a manos de los griegos, sus adversarios, pero sus advertencias no fueron escuchadas. Curiosamente ha pasado a ser un

símbolo del profetismo pesimista y negativo, cuando en realidad tenía toda la razón”.

Ahora bien; el facilismo, con su frecuente contubernio con intereses creados que suele ocultarse en las argumentaciones escépticas, pudo haber tenido su momento de efímera gloria en titulares de prensa, pero todo indica que ya no puede con la tozudez de los hechos. Por lo menos a niveles globales, aunque pueda refugiarse todavía con cierto éxito, en los casos concretos, reivindicando el discurso pretendidamente productivista, para eludir los procedimientos ambientales mínimos, jugando con la perimida oposición entre desarrollo económico y conservación.



Ahora son los organismos multilaterales, en todas sus versiones, que proclaman que se está acabando el tiempo de luchar contra los problemas ambientales globales, en los que destaca el Cambio Climático, por más que haya aspectos del problema en los que reina una gran incertidumbre, ya no tanto en relación a las causas, en que la emisión por el hombre de gases de efecto invernadero juegan un rol categórico, cuánto a su intensidad, sectores impactados prioritariamente y ritmos. Y entonces, la política menuda, la política cortoplacista, reencarnación actual de la Pompadour que consolando a Luis XV, proclamó “después de nosotros, que caiga el Diluvio”, debe hacer su mutis por el foro y dejar la escena a la política con mayúsculas.

No será, con todo, fácil, la transición hacia las políticas de sostenibilidad y precaución, en la América Latina de hoy, que atraviesa por un ciclo de demagogia (en el más estricto sentido de régimen de democracia degenerativa) populista. No será fácil porque las restricciones de todo tipo ofrecen tentaciones demasiado fuertes para la aparición, en cualquier lugar, del líder demagogo que arrastra las masas hacia la “retropía” del mundo simple de los años 60, ahora incluso, en estos días, en un proceso de retroceso avanzado, en ancas de la crisis financiera global, la demagogia proclama ilusionada, el renacer del estatismo marxista, la perla del progresismo social del 900!

El cambio climático, la brecha entre ricos y pobres y el stress de las muchedumbres urbanas debido al terremoto social de las ciudades, queda en el presente y en el futuro, no en el pasado, no en el novecientos, que no tiene en sus armarios ideológicos herramientas idóneas para los temas socio ambientales actuales.

Y a esta necesidad de futuro es que apuntan las políticas de sostenibilidad, que deberá liderarse desde el sector político representativo, en lo local, en lo nacional, en lo regional y en lo mundial.

Al liderazgo político corresponde poner en las prioridades el cambio climático, sin partidismos ni demagogias y abriendo a la participación pública las puertas indispensables.

El próximo período de Gobierno, debe ser el de gestación de las grandes alianzas y consensos políticos al respecto. El Programa de gobierno de la candidatura del Dr. Larrañaga, ya publicado en sus líneas estratégicas, estipula en sus “valores básicos a sostener”, dentro de las políticas sociales y como problema político central al cambio climático.

Ello es una buena plataforma para el igualmente propuesto Gabinete de Desarrollo Sostenible.

La actual fuerza de Gobierno, en el Programa que se ha aprobado en su último Congreso, no dice nada respecto a este tema, y ello es malo. El Gobierno en sí mismo, en el quinto año de su mandato, está comenzando a hacer referencia al Cambio Climático, seguramente requerido y acicateado, por el contexto apremiante de la situación del sector agropecuario. De hecho, en el Mensaje sobre el estado del país, remitido a la Asamblea General en el 2008, prometió el Poder Ejecutivo, en los doce meses que entonces restaban a su Administración, abordar la temática de la iniciativa de la adecuación de la matriz productiva ante fenómenos globales. Por último, en la reciente sesión del Congreso Nacional de Intendentes, el propio Presidente ha entregado a los asistentes un documento sobre cambio climático, a la vez que anunció la creación de un fondo para emergencias climáticas y de un grupo de trabajo entre el Gobierno Nacional y el Congreso como un primer paso para la creación de una institucionalidad en la materia.

Si hoy ya hay pronósticos de una crisis global para el 2030, en la cual el cambio climático intensificará los problemas de una manera impredecible, como se ha dicho en la reciente Conferencia de Desarrollo Sostenible 09 de Londres, es imperativo pasar de la descripción de la “problemática” a la construcción de la “solucionática”, y aunque, en el caso, ésta pueda consistir básicamente en acciones de adaptación y

mitigación, nada autoriza a dejar de anticiparse planificadamente y sobre todo, cumplir las normas ambientales y de ordenación territorial así como los compromisos internacionales.

En el Informe Geo Uruguay 2008, se hace referencia a cambios concretos identificados en el clima del país, resaltando un incremento de la lluvia promedio anual, descenso de la temperatura máxima media e incremento de la temperatura mínima media anual. En la misma fuente se describe que la zona costera uruguaya es altamente vulnerable a los efectos del cambio climático como los cambios en las precipitaciones, descargas de los afluentes del Río de la Plata y alteraciones de los patrones de vientos, entre otros.

En este contexto, el énfasis del Programa Estratégico de la candidatura del Dr. Larrañaga, estableciendo la centralidad del tema para su acción de gobierno, augura, como debe ser, una propuesta para todos los días de todos los años del nuevo gobierno.

Una alianza será seguramente construida, sobre la base de compartir esa centralidad que el Partido Nacional aspira a conferirle al tema, y de esa manera sustentar una política pública de Estado que asuma la complejidad del ecosistema a la vez que los imperativos del desarrollo.

Una política que apunte más bien a crear reglas simples para lidiar con esa complejidad sobre la base de la racionalidad humana y como acción coherente de las estructuras y agentes sociales, económicos y políticos, asumiendo a nivel público la facilitación de la síntesis de las múltiples dimensiones de las motivaciones legítimas, de cada uno de esos actores, atendiendo a la necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras de atender a sus propias necesidades.

## PANORAMA SOCIAL: UN SEGUNDO APORTE - PROTECCION SOCIAL

Escribe el Dr. (Ph. D.) Guillermo Fossati

Hoy nos encontramos con muchos niños viviendo en familias de alto riesgo funcionando en entornos de alto riesgo (barrios inseguros, violencia comunitaria, delincuencia callejera, alto grado de necesidades básicas, alta probabilidad de “malas juntas”, un consumo más extendido de drogas entre los jóvenes, etc.). Niños que acumulan atrasos en su desarrollo desde muy temprano en sus vidas. Niños que se desarrollan y crecen en entornos donde prevalecen pautas de interacción psicológicamente destructivas y llevan un curso de vida que contradice mucho de lo que desde la psicología se valora como importante para un sano desarrollo del ser humano como sujeto

social.

Hay que reconocer la seriedad de la situación. Toda la dirigencia política tiene que estar a la altura de las circunstancias y mostrar valor para participar plenamente de un cambio fundamental en la prestación de los servicios sociales.

Prevención en Sentido Amplio

Los momentos críticos del desarrollo existen. Es en la primera y segunda infancia donde se instalan las primeras experiencias fundamentales que contribuyen con el desarrollo personal. Luego, y siempre con un criterio probabilístico, si la familia, la escuela, y la comunidad siguen apoyando el desarrollo del niño/adolescente, entonces existe una alta probabilidad de un desarrollo sano y “exitoso” -un desarrollo que de lugar mañana a un adulto que asuma sus responsabilidades y de lo mejor de sí. Por consiguiente, el paradigma de atención en la infancia y la adolescencia debe, a nuestro juicio, dirigirse prioritariamente al desarrollo de acciones que pongan mayor atención en la prevención. Habrá que tener esto muy presente a la hora de

tomar decisiones en materia de la distribución del gasto público social y la asignación de prioridades en el diseño de las políticas públicas.

En general, observamos un estilo pasivo-receptivo de las instituciones públicas sociales basado en la demanda. En mucho, la población que llega es la que solicita ser atendida. No existe, por tanto, una política activa que detecte e identifique al usuario potencial y procure integrarlo a la red de servicios del sistema público en general y a redes sociales de la comunidad. Es necesario concebir mecanismos y medios para fortalecer el desarrollo comunitario local y la constitución de redes sociales de contención. El objetivo es anticiparse a los daños y tomar medidas contra los riesgos. El niño / adolescente cuyas dificultades pasan "desapercibidas" corre el riesgo de quedar atrapado en el círculo vicioso del fracaso manteniendo, agravando, o generalizando, a medida que pasan los años, fracasos y daños acumulados.

Nada efectivo podrá implementarse en lo que hace a tareas preventivas sin el marco de un Estado que garantice la protección social de todos los ciudadanos. Hay que establecer los consensos políticos necesarios para avanzar hacia una política de Estado en esta materia. Tal vez, incluso legislando al respecto. Las escuelas públicas y los liceos públicos, por su red territorial y su vínculo con los distintos barrios y zonas del país, pueden cumplir una función central para la aplicación de programas preventivos.

Se requiere además de una política que preste especial atención a factores externos a la escuela, como la familia. La familia constituye el contexto de desarrollo principal en los primeros años de vida de cada niño o niña. No se puede comprender al niño si no lo consideramos en relación con su grupo familiar. De esta relación surgen los estímulos imprescindibles para que el niño pueda organizar su mente, construya su relación con la realidad exterior y las bases de su capacidad de aprender. Es crucial reforzar medidas de intervención efectivas en los primeros años de vida. Alternativas bien pensadas frente a las ausencias o fallas familiares. Proteger a la infancia implica proteger al hogar donde residen los niños. Necesitamos concebir un marco sólido de colaboración entre estas dos instituciones: la familia y los centros educativos.

Es imprescindible apoyar y desarrollar acciones que favorezcan la crianza de los hijos. Países distintos como Francia y Suecia han instrumentado medidas para el cuidado de los niños pequeños (de 0 a 4 años) mientras los padres trabajan y han favorecido el desarrollo de servicios de atención a los niños luego de finalizada la jornada escolar. Parece adecuado movernos con ideas semejantes. En especial para aquellos hogares que son afectados en mayor medida por la pobreza, la indigencia y la exclusión social.

Parece también deseable estudiar la posibilidad de avanzar hacia un sistema de prestación descentralizada de ciertos servicios a los alumnos y sus familias desarrollando una red preferencial de proveedores de "servicios externos" adheridos al centro educativo. Bajo esta modalidad, mediante una

derivación concreta que deberá contar con la autorización del Centro Educativo, los alumnos llegarían a los consultorios de los profesionales que integren una posible red de proveedores de servicios en convenio con Educación Primaria y Educación Secundaria para, por ejemplo, realizar tareas de orientación, diagnóstico, evaluación, y tratamiento en la línea de la salud mental, la neuropsicología, y la psicopedagogía.

Hay una serie de ventajas que podría proporcionar esta red: (a) al contratar con proveedores independientes la prestación de determinadas intervenciones a tasas fijas o reducidas, es posible controlar los costos por unidad de servicio; (b) el hecho de acordar con los proveedores protocolos de prácticas específicas (guías respecto a quién recibiría la intervención, bajo que condiciones, y por cuánto tiempo), hace posible predecir o pronosticar estas prácticas y hace posible ejercer un mejor control y gestión en el uso de los recursos.



La identificación temprana de dificultades y problemas (cognitivos, madurativos, neuropsicológicos, conductuales, emocionales); la orientación a usuarios (alumnos y familias, docentes); la prevención del fracaso escolar y los problemas de aprendizaje; son algunos de los pilares principales que caracterizan a esta iniciativa. En materia de intervenciones, un importante componente de esta iniciativa propone la intervención grupal como opción práctica a privilegiar por su gran potencial de efectividad para, por ejemplo, los adolescentes, y con amplias aplicaciones posibles: grupos de psico-educación, dinámica de grupo para adolescentes, grupos de orientación terapéutica más o menos explícita, grupos cognitivo-conductuales para adolescentes con conductas adictivas de grado moderado, grupos de orientación vocacional, grupos motivacionales, grupos de apoyo familiar. Se trata siempre de diseñar intervenciones que sean costo-efectivas.

Se hace necesario DEFINIR AREAS de CONTENIDO en amplios Programas de Prevención. Ejemplos:

- Consumo de Alcohol y Drogas
- Resolución de Conflictos / Prevención de la Violencia en los Centros Educativos
- Salud Mental
- Diagnóstico Psicopedagógico, Neuro-cognitivo, y Educativo



### Niños en Situación de Calle

Sugiero organizar los cuidados, atención, y seguimiento de estos niños partiendo de un tutor o responsable directo. En otras palabras todo niño, en situación de calle, tendría un tutor asignado. Este tutor se constituye así en referente para todo lo relacionado con este niño. La propuesta supone que cada niño esté registrado en la cápita de algún tutor responsable. El tutor recibiría una retribución de acuerdo al número de niños que tiene en su lista. Puede resultar de utilidad además considerar posibles medidas estándar de referencia que permitan comparar los resultados alcanzados por cada tutor con patrones de eficacia preestablecidos de acuerdo con ciertos parámetros (perfil de la función, complejidad relativa de los niños bajo su tutela, logros concretos y objetivos que se obtengan, etc.).

#### Coordinadora de Servicios y Recursos Comunitarios

Uno de los factores que, tal vez, más incide en la insuficiencia o ausencia de resultados concretos en materia de políticas sociales dirigidas a la infancia y la adolescencia radica en la falta de articulación, comunicación y complementariedad entre los distintos sectores. Necesitamos crear una Coordinadora de Servicios y Recursos Comunitarios que integre las áreas de salud, salud mental y acción social (compuesta por educación, servicios sociales / bienestar social, salud, y voluntariado social). El desarrollo integral de nuestra infancia dependerá, en mucho, de los efectos combinados e interactivos de un sistema de servicios y no de un componente aislado del sistema.

Se requieren, por otra parte, intervenciones y acciones de



políticas concretas, bien definidas y diseñadas, adaptadas a la especificidad de las situaciones, dirigidas a grupos de niños en situación de desventaja, aquellos niños que esperan ser rescatados; empezando por aquellos niños en situación de extrema debilidad en lo económico y lo cultural con alto riesgo de exclusión social. Necesitamos Comisiones Locales y Regionales de la Infancia que se constituyan en referentes en las distintas zonas y comunidades. Comisiones articuladoras de las actuaciones coordinadas dirigidas a la infancia.

## GRANDES TENDENCIAS GLOBALES Y LOS DESAFÍOS PARA URUGUAY

### Cr. Francisco Panizza Miller

La crisis mundial quizás no nos deje ver los cambios que se están produciendo en el mundo. Estos cambios, una vez pasada la crisis, volverán a tomar impulso. Es posible que los que más impacto tengan en nuestro país sean:

#### 1- El crecimiento de China, India y Brasil

En los últimos 20 años 250 millones de chinos emigraron del campo a las ciudades. Aun así, el peso de la población rural en China sigue siendo enorme comparado con países como Brasil y Uruguay. En los próximos 20 años probablemente emigren 300 millones más hacia las ciudades. Estos trabajadores han proporcionado la mano de obra barata que alimenta la industria china. El incremento constante de mano de obra disponible en China tuvo un efecto deflacionario durante los años previos a esta crisis. Por más que el “desacople” de la economía mundial respecto a la de Estados Unidos haya probado ser nada más que un mito, China continuará creciendo fuertemente en el largo plazo. En el mediano plazo, el ingreso promedio de los chinos continuará aumentando. También aumentará la demanda de materias primas, que más allá de la volatilidad y los excesos de estos últimos dos años, volverán a tener buenos precios.

India, con un desarrollo económico mucho menos industrial que China, también crece a un ritmo significativo. Sus habitantes

también empiezan a asomarse en masa al consumo mundial, y con una población de más de 1000 millones, tendrá un impacto importante en la demanda de alimentos.

Brasil ha tomado una senda de crecimiento y estabilidad que se continúa desde la presidencia de Cardoso a la de Lula. A pesar de ser competidor de Uruguay como proveedor de materias primas, Brasil seguirá siendo un socio comercial de primer orden y le brindará estabilidad a la región.

#### 2- La disminución de la población

Mantener la población requiere una tasa de nacimientos de 2.1 hijos por mujer. En Europa occidental la tasa es de 1.5. Alemania tiene una tasa de 1.3. Italia y España una tasa menor a 1.2. En 30 años habrá entre 70 y 80 millones de europeos menos. Para el 2020 más de la mitad de los niños de Holanda nacerán de padres no europeos. Japón, con una tasa menor a 1.3, perderá 60 millones de habitantes. Allí cierran 300 escuelas por año. Estados Unidos, con una tasa de 2.0, sólo crece gracias a la inmigración.

No existe sistema de seguridad social (salud y jubilaciones) que pueda tolerar estos impactos demográficos. Las economías necesitan nuevos trabajadores para subsistir.

La estrategia europea es importar trabajadores. A pesar de la xenofobia y el racismo, necesitan los inmigrantes.

En el Uruguay la tasa de fecundidad es, según los últimos datos, de 2.04 hijos por mujer. No es suficiente para mantener la población. La tendencia de caída en la tasa de fecundidad es más preocupante en Montevideo que en el interior, y se agudiza cuanto mayor es el nivel educativo de la mujer.

Por otro lado, en los hogares más pobres las mujeres tienen al final de su vida reproductiva dos hijos más que el promedio del país. Pero la tasa de fecundidad ha descendido también en las mujeres de menor nivel educativo y menores ingresos.

La emigración agrava notablemente la situación demográfica del Uruguay. Las perspectivas son que una vez pasada la crisis, el país sufrirá presiones migratorias aun mayores sobre las personas más capacitadas. En un mundo que exige cada vez más calificación para trabajar, los más capacitados serán los únicos inmigrantes requeridos. Ya se pueden ver los efectos: en los diarios uruguayos el año pasado se publicaban habitualmente avisos para trabajar en el exterior (incluyendo médicos para España), la Unión Europea tiene un nuevo plan para atraer trabajadores calificados (tarjeta azul).

Uruguay, para retener a los jóvenes más calificados, deberá ofrecerles mejores condiciones, incluyendo mejores ingresos, seguridad, menos impuestos.

### 3- Cambios en la estructura de las empresas

El mundo actual de los negocios es mucho más complejo y competitivo. Para tener éxito hay que tener la mejor calidad al menor precio. Nadie puede hacer todo bien, y por lo tanto lo mejor es especializarse. Por eso las empresas tienden a tener cada vez menos empleados y cada vez más proveedores. Se contrata la logística, la gestión contable y todo lo que no sea central en el negocio y que otros hagan mejor. Las empresas tienden a ser más chicas pero cada vez más eficientes y rentables.

Esta tendencia a la hiper especialización genera cambios radicales en la forma de trabajar y en las relaciones laborales. Y genera enormes oportunidades para que las empresas uruguayas puedan ser proveedoras de grandes empresas en todo el mundo. El boom del trabajo a distancia, la producción de comerciales para el exterior, el desarrollo de software son algunas de las manifestaciones de este fenómeno en Uruguay. Para poder aprovechar esta tendencia los uruguayos necesitamos acceder a lo mejor de todo el mundo. Para eso es imprescindible, entre otras cosas, la banda ancha.

### 4- Nuevos paradigmas de producción y consumo de energía

El gobierno de Barack Obama en los Estados Unidos tiene un nuevo enfoque respecto al cuidado del medio ambiente y la producción de gases de efecto invernadero. Una de sus primeras medidas fue permitir al estado de California que exija a la industria automovilística mayores rendimientos de combustible en los nuevos modelos. California es un estado que ha estado a la vanguardia en el cuidado del medio ambiente. Con sus 37 millones de habitantes si fuera un país independiente sería uno de los más "verdes" del mundo. Su producción de gases de efecto invernadero por dólar de PIB son un 20% menores que las de Alemania. Las normas para nuevos automóviles de California pronto serán adoptadas por otros estados del país. Rápidamente se convertirán en un estándar nacional. También en California se está proyectando para el 2010 una de las primeras redes de estaciones de servicio para autos eléctricos. Las nuevas tecnologías en producción de baterías permiten que la autonomía de los vehículos y su eficiencia aumenten. Ya hay una empresa que proyecta instalar en Israel, Dinamarca y el norte de California la infraestructura de estaciones de recarga de baterías

que permita hacer realidad el uso masivo de autos eléctricos. Su presidente Shai Agassi calcula que los costos de los autos eléctricos serán competitivos aun cuando el barril de petróleo llegue a 25 dólares.

Pero no solamente en la industria automovilística surgen cambios. También en las tecnologías de la construcción, el aprovechamiento de la energía solar en los hogares y para generar energía eléctrica, en los diseños urbanísticos, en el manejo de los residuos, en los nuevos sistemas de transporte metropolitanos.

Cuando hay grandes cambios en los paradigmas tecnológicos, como en este momento, aparecen nuevas oportunidades, incluso para los que están más atrasados. Si Uruguay es de los primeros en adoptar los nuevos estándares, seguramente podremos desarrollar los conocimientos que nos permitan tener nuevas industrias competitivas a nivel mundial (por ejemplo en paneles solares). Podemos aprovechar estas oportunidades. O no.



**Fuente: Elaboración propia en base a artículos publicados en Newsweek y al artículo de Herbert Meyer "What In the World Is Going On?"**

“Los trabajos académicos representan la opinión de sus autores; la **Fundación Wilson Ferreira Aldunate** no asume posición al respecto aunque fomenta su publicación y distribución como aporte al debate nacional y a la búsqueda de consensos y acuerdos entre todas las fuerzas políticas”.

## REFLEXIONES SOBRE EL ENTORNO DEPORTIVO

Escribe el Dr Juan Alberto Vaccaro

Muchas veces nos preguntamos frente a distintos eventos deportivos cómo han cambiado los tiempos, desde aquellos días en que hinchas de distintas instituciones nos reuníamos y asistíamos a la misma tribuna, sin inconvenientes, salvo el dolor o la alegría del resultado y la realidad de hoy.

El análisis, nos lleva a establecer algunas puntualizaciones; han aparecido elementos nuevos: la Educación actual evidentemente no es la misma, en ella los valores están casi ausentes y se confunde capacitar con educar.

La familia como institución, pilar de nuestra convivencia social ya no es sustantiva y primordial muchas veces se relega, por distintas circunstancias.

El tejido social esta enfermo: la droga, la violencia, la falta de sensibilidad y solidaridad el respeto por el otro, en fin la enumeración podría continuar.

El Ministerio del Interior debe ejercer la autoridad: es su obligación constitucional. La prevención y la vigilancia de aquellos individuos que no se avienen a las normas dentro o fuera de un espectáculo deportivo, son sustanciales, pero preservar los derechos y las garantías de los asistentes a éstos, también deberá serlo. Es fundamental que las familias vuelvan a

disfrutar de los espectáculos deportivos sin temor, lo que redundara en un marco más apropiado para los actores y una mejora en la calidad de la justa deportiva.



Se intentará posteriormente, que asumamos nuestras responsabilidades, buscando entre todos los actores, pautas para mejorar el rendimiento, la conducta y el relacionamiento de los involucrados. Lo que no podemos perder de vista es que el Estado debe asumir la responsabilidad que le compete.

Las soluciones son a largo plazo. Pensamos que éstas pasan por educar en valores, sin preconceptos, intentando desarrollar jóvenes en forma integral, no con acumulación de conocimientos -que vaya son importantes- sino hombres de bien.

La importancia de nuestros deberes y obligaciones para convivir en una sociedad más justa deben ir de la mano de nuestros derechos, donde la familia debe jugar un rol determinante junto a los educadores.

En la medida que nos propongamos cambiar todas esas pequeñas cosas que hacen a las grandes causas estaremos en el sendero de una sociedad más sana que refuerce nuestra democracia y nuestros valores cívicos.

## ACCESIBILIDAD AL MEDIO FÍSICO. - CALIDAD Y SEGURIDAD PARA TODOS.

Escribe el Arq. Nicolás Li Calzi,  
Especialista en calidad Unit-Iso 9000.

La integración y mejora de la calidad de vida de las personas con discapacidad implica la adopción y coordinación de medidas y políticas transversales que deben comprender en especial los ámbitos laborales, culturales y la accesibilidad al medio físico.

Un mayor conocimiento de la población con discapacidad, especialmente por tipo de discapacidad y a su relación con otras variables sociodemográficas y económicas, permite la comprensión global de su situación, y facilita una posterior planificación de las medidas de prevención, asistencia, rehabilitación y creación de servicios en todos los niveles.

La prevalencia de la discapacidad alcanza al 7.6% de la población total residente en hogares particulares urbanos de localidades de 5.000 o más habitantes (aproximadamente un 82% de la población total del país). En cifras absolutas la población con al menos una discapacidad se estima en 210.400 personas. Respecto a la discapacidad declarada como principal, el mayor porcentaje (31.3%) refiere a las dificultades para caminar, ya sea el no caminar o el tener limitaciones para movilizarse. En orden de importancia le siguen la visión (ceguera o limitaciones para ver) y la audición (sordera o limitaciones para oír) que representan el 25% y el 13.6% respectivamente.

Miles de personas viven a diario la existencia de barreras

arquitectónicas, urbanísticas, del transporte y la comunicación, que hacen que el entorno con el cual interactúan no sea el más beneficioso para la realización de las actividades de la vida diaria.



La información estadística coherente, pertinente y oportuna, permite que los niveles de decisión puedan establecer un adecuado orden de prioridades para la planificación y ejecución de actividades destinadas a la adopción de medidas en tal sentido, gestionando y administrando con eficiencia los recursos económicos disponibles.

Con respecto a la accesibilidad, la edificación, transporte y los distintos servicios han de constituir espacios que puedan ser habitados con dignidad por todos los habitantes.

...“Las nuevas formas de convivencia plena, implican espacios arquitectónicos a los que todas las personas puedan llegar y acceder, a los que todas las personas puedan usar y de los cuales todos puedan también egresar, en forma autónoma, segura y confortable”...



Estos conceptos volcados por el arquitecto español Xavier García-Milà, fueron recogidos por la Norma UNIT 200:2007, la cual define a la "Accesibilidad" en forma genérica, como la condición que cumple un espacio, objeto, instrumento, sistema o medio, para que sea utilizable por todas las personas, en forma segura y de la manera más autónoma y confortable posible.

Si bien una interpretación sencilla y lineal de esta definición nos marca de manera automática, que la autonomía y la confortabilidad de uso pueden ser supeditables a la resolución adoptada -dentro de los parámetros normativos establecidos-, no así para la seguridad en el uso, la cual de manera insoslayable, debe velar por el adecuado tipo de solución adoptada.

Pero no debemos olvidar que la accesibilidad implica tener en cuenta las cuatro situaciones anteriormente nombradas:

- Como llegar.
- Como acceder.
- Como usar.
- Como egresar.

Por lo que debe ser impostergable asociar a la accesibilidad con la calidad. Asociar a la gestión de la accesibilidad con un sistema de gestión que se preocupe por establecer los requisitos más adecuados, más idóneos para aspirar a una sociedad inclusiva, que contemple a todos sus habitantes independientemente de sus facultades motoras, sensoriales o mentales.

Enfoque al usuario, liderazgo, participación de las partes interesadas, enfoque basado en procesos, enfoque sistémico para la gestión, mejora continua, enfoque basado en hechos

para la toma de decisiones y relaciones mutuamente beneficiosas entre todas las partes interesadas, deberían ser los ocho principios básicos de un sistema de gestión de la accesibilidad, que basados en los principios del sistema de gestión de la calidad de la familia de normas 9000, buscarán establecer un conjunto de requisitos de formar de aspirar a lograr la normalización del entorno antropizado.

... "La accesibilidad global se debe tener en cuenta como parte de los sistemas de organización y gestión de la calidad de las empresas que pretenden ofrecer servicios excelentes o de las empresas que pretenden alcanzar la certificación de sus productos y/o servicios" ...

Ab love principium, ab imo pectore

*Empezar con lo importante, con toda franqueza*



Imágenes: Plaza Independencia y Palacio Legislativo – Montevideo – Uruguay.

## ENERGÍA Y DESARROLLO

**Escribe la Dra. Diva E. Puig**

La mayor parte de la energía que utilizamos proviene de fuentes no renovables y es utilizada ineficientemente. Ello tiene consecuencias cada vez más negativas sobre el medio ambiente.

Por ejemplo, en la combustión del carbón se liberan a la atmósfera trazas de material radiactivo natural.

Comenzamos a asistir a lo que los expertos consideran como los primeros pasos del cambio climático, cuyos impactos podrían, en un tiempo no muy lejano, ser sustanciales e incluir muchos millones de personas expuestas al hambre, inundaciones y escasez de agua y energía.

El cambio climático es más serio en lo tocante al sistema energético mundial y por lo tanto exige, acciones inmediatas de precaución, aún mayores que las del Protocolo de Kyoto.

A ello se agrega el gran aumento en el precio del petróleo, que ha puesto en dificultades a muchas economías del mundo.

Desde la crisis de energía de la década de los años setenta, muchos países han comenzado a interesarse en el desarrollo de tecnologías de recursos renovables para generación de energía.

Casi dos mil millones de personas en el mundo, carece de acceso a la energía. De ellos, la mayoría están en Asia, seguidos del Sub Sahara africano.

La energía es un motor para el desarrollo, a la vez que es fuente de muchos problemas.

El consumo se ha multiplicado por 100 desde la era industrial y crece a un promedio de 2.3 anual.

El abastecimiento energético debe ser una combinación de fuentes energéticas diversas.

Las fuentes tradicionales de energía, los combustibles fósiles (carbón, gas y petróleo), representan 80 % del consumo energético mundial (23 %, 21 % y 36 %) respectivamente.

Las desigualdades entre los países son enormes, el nivel de vida está unido estrechamente al acceso a la energía, así por ejemplo, los individuos de los países más ricos consumen alrededor del 78% del gas natural, 65% del petróleo y 50% del carbón mineral, producido cada año en el mundo. Los países africanos mucho menos, así por ejemplo, Nigeria tiene un consumo de electricidad de alrededor de 70 kilowat-hora por año, mientras los países de la OCDE consumen un promedio de 8.000 kilowat-hora por año. Pero aunque existe una asociación entre la cantidad de energía consumida y las comodidades de nuestras vidas, esto no es absoluto ya que por ejemplo Suiza o Dinamarca, tienen estándares de vida más altos que los de EE.UU., utilizando la mitad de energía.

Dice Juan A. Rubio(\*) que el consumo medio per cápita es de 0.2 GJ/persona/día ~ 2,3 kW/persona, 16 veces más que la energía consumida en la alimentación (3.000 Kcal/día). Aproximadamente 5 veces más en los países desarrollados (32 kg de carbón/persona/día).



El alto consumo de energía es parte esencial de la naturaleza y en la configuración de la sociedad del siglo XX.

Las previsiones acerca del panorama energético a nivel global indican que en los próximos decenios habrá un importante aumento en los consumos de energía debido, fundamentalmente a la expansión de los países en desarrollo y su economía.

China, India, Brasil, Indonesia Filipinas y México serán los principales países demandantes. En India y China van a haber concentraciones de población que superen el billón de personas.

Los países de oriente van a ser productores de materias primas y por ello van a desempeñar un rol fundamental en las decisiones con respecto a políticas globales energéticas.

Se espera un gran crecimiento, sobre todo en los países en vías de desarrollo, que tienen el 80 % de los habitantes del planeta. Según estimaciones de Naciones Unidas y de la Agencia Internacional de Energía, para el 2030, la población mundial habrá aumentado en un 25% y 50 % la demanda de energía.

Según el Banco Mundial, para el año 2030, 1.4 billones de personas seguirá sin acceso a la energía y 16 % de la población mundial continuará en condiciones de extrema pobreza.

Los habitantes de los países menos desarrollados, continuarán emigrando hacia las ciudades y éstas no tendrán la infraestructura necesaria para ampararlos. La falta de suministro eléctrico alimenta la pobreza al provocar falta de desarrollo industrial y por ende de empleos.

Hay dos factores que son incuestionables:

- La producción mundial de petróleo convencional comenzará a disminuir en la segunda mitad del presente siglo
- Se está iniciando un proceso de transición energética hacia una base energética renovable.

Los problemas ambientales globales y sociales (desigualdad) servirán de freno de acelerador a dicha transición.

La transición hacia un nuevo paradigma energético tendrá efectos profundos en la estructuración de la sociedad del siglo XXI.

Los países en desarrollo gastan el 12% de sus ingresos en energía. Los países de la OCDE pagan el 3.5% en energía. Y en los países en desarrollo los sectores más pobres dedican entre el 8 al 13% de su ingreso familiar a la energía, mientras los más ricos entre el 2 y 4%

La Conferencia de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria Mundial que se celebró en la sede de la FAO en junio de 2008, sobre los retos del cambio climático y de bioenergía tuvo como objetivo ayudar a los países y a la comunidad internacional en la elaboración de soluciones sostenibles a la crisis alimentaria mediante la identificación de las políticas, estrategias y programas necesarios para salvaguardar la seguridad

alimentaria mundial en el inmediato, corto y largo plazo.

### Energía y Eficiencia

La energía es utilizada ineficientemente, por lo cual el medio ambiente sufre sus consecuencias, en particular como se señalara, en la combustión del carbón se liberan a la atmósfera trazas de material radiactivo natural.

Hay una preocupación creciente por la dependencia energética, que ya es muy alta y que aumentará más en el futuro así como por el cambio climático y las emisiones de CO<sub>2</sub>, que no tiene la energía nuclear. A ello se agrega el hecho de la inestabilidad geopolítica de los lugares donde están las mayores reservas de petróleo así como la suba vertiginosa de su precio. El rechazo social a la energía nuclear, ha cambiado en la actualidad porque se teme mucho más a las consecuencias del cambio climático.

**Extraído de "Centrales Nucleares en la Agenda .Uruguay al día " Ediciones de la Plaza, Montevideo, setiembre 2008**



### Referencias:

- (\*)Rubio, Juan A. *El I &D en el Panorama Energético Mundial. La Encrucijada Energética*, en VII Foro CYTED-Iberoeka: Buenos Aires, dic.2006
- (\*\*) Castillo, Isaac: *Las grandes cuestiones energéticas en el ámbito iberoamericano y el rol de las PYMES* en Foro Iberoeka, Buenos Aires, diciembre de 2006